

Tabela 1

OBSEG PRIMERNE PORABE ZA OBČINO ŠMARJE PRI JELŠAH ZA LETO 2006 (Vir: Izračuni Ministrstva za finance z dne 27.12.2006)

v 000

	Realizacija 2005- v 000 sit	Ocena real. 2006- v 000 sit	Index 06/05	Plan 2007 v EUR	Plan 2007 v 000 sit	Index 07/06
OBSEG PRIMERNE POR.	1.098.957	1.151.713	104,8	5.352.990	1.282.790	111
A. PRIH. OBČINE ZA PP	473.829	498.546	104,6	4.946.952	1.185.488	239
1. Prihodki po 21. čl. ZFO	427.943	451.123				
1.1. Dohodnina 35 %	401.361	420.700	105,2			
1.2. Ostali prihodki	26.582	30.423				
<i>1.3. Dohod.-odst. vir občini</i>				<i>4.946.952</i>	<i>1.185.488</i>	
2. Ostali lastni prihodki	45.886	47.423	103,4	289.843	69.457	146
2.1. Nad. za up. st. zemljišča	31.058	31.835		185.173	44.374	
2.2. Ostali prihodki	2.982	3.124				
2.3. Kalk. ocena ostalih prih.	11.846	12.464				
1.4. Prih. po 21. čl. ZFO				<i>104.670</i>	<i>25.083</i>	
B. FINAN. IZRAVNAVA	625.128	653.167	104,5	116.195	27.845	4
VSI PRIH. PRORAČ.	1.469.640	1.655.357	112,4	8.840.081	2.118.437	128
Delež prih. pp v vseh prih.	74,10	69,7		61,10	60,55	
Tekoči in tr. odhodki	988.136	1.021.368	103,6	4.570.598	1.095.298	107
delež tek. odh. v prih. za pp	90%	89%		85 %	85 %	

IZRAČUN OBSEGA PRIMERNE PORABE ZA OBČINO ŠMARJE PRI JELŠAH ZA LETO 2007

Novi Zakon o financiranju občin (v nadaljevanju: ZFO), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 123/06 dne 30.11.2006 od 1.1.2007 **uvpeljavalja nov način financiranja občin**. ZFO določa način izračuna primerne porabe občine, prihodka občine iz glavarine in finančne izravnave. Ministrstvo za finance nam je na podlagi določb ZFO po sprejetju državnega proračuna sporočilo zneske o prihodkih občine iz glavarine in zneske finančne izravnave. Izračun smo prejeli 29.12.2006. V nadaljevanju bomo povzeli način izračuna primerne porabe in zagotavljanja sredstev za pokritje le-te.

Primerna poraba občine je za posamezno proračunsko leto **ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občine**.

Obseg primerne porabe ugotovi vsako leto Ministrstvo za finance po enačbi iz 13. člena ZFO-1. Elementi, ki vplivajo na njeno višino so:

- **poprečnina**, ki predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Na podlagi uredbe iz 11. člena ZFO jo skladno z 12. čl. ZFO ugotovi Ministrstvo za finance, določi pa državni zbor z zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. Za leti 2007 in 2008 je poprečnina določena v 37. členu ZFO in znaša za leto **2007 469,45 eura** oz. 112.499,00 sit, za leto **2008 pa 482,13 eura** oz. 211.264,01 sit.
- **število prebivalcev občine** se upošteva po podatkih Statističnega urada RS in sicer se zajemajo državljani RS s stalnim prebivališčem v RS in tujci z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v RS, ki imajo prijavljeno prebivališče v RS. Za izračun pp občin za leti 2007 in 2008 so upoštevani **podatki o številu prebivalcev na dan 1. januarja 2006**.
- **korekcijski faktorji** (**površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci mlajši od 15 let in prebivalci, starejši od 65 let**)

**PRIMERNA PORABA OBČINE (PPi) = POPREČNINA (P) X ŠTEVILO PREBIVALCEV OBČINE
(Oi) X VSOTA KORIGIRANIH KRITERIJEV**

PPi = 469,45 eura x 9.904 prebiv. x 1.151321 = 5.352,990 eura (1.282,790.524 sit)
--

11. člen ZFO

Za ugotovitev primerne obsega sredstev za financiranje nalog občine se upoštevajo stroški financiranja nalog, ki jih morajo občine opravljati na podlagi svojih pristojnosti, določenih z zakoni za posamezna področja, zlasti pa stroški:

1. javnih služb za izvajanje javnih programov na področju predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, primarnega zdravstvenega varstva, socialnega varstva, športa in kulture ter plačil za zdravstveno zavarovanje in drugih plačil v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna;
2. lokalnih gospodarskih javnih služb, urejanja občinske prometne infrastrukture, zagotavljanja varnosti prometa na občinskih cestah, požarnega varstva in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna;
3. urejanje prostora in varstva okolja, za katero je pristojna v skladu z zakonom;
4. plačil stanarin in stanovanjskih stroškov v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna;
5. delovanja občinskih organov in opravljanja upravnih, strokovnih, pospeševalnih in razvojnih nalog ter nalog v zvezi z zagotavljanjem javnih služb.

Vlada z uredbo podrobneje določi naloge iz prejšnjega odstavka, katerih stroški se upoštevajo pri ugotovitvi primerne obsega sredstev za financiranje nalog občin ter metodologijo za izračun poprečnine.

Primerna poraba se pokriva iz prihodkov občine iz glavarine in finančne izravnave, ki predstavlja razliko med primerno porabo in prihodkov občine iz glavarine.

Prihodek občine iz glavarine

Način izračuna prihodka občine iz glavarine opredeljuje 14. člen ZFO. Izračuna ga Ministrstvo za finance.

Glavarina je na prebivalca v državi ugotovljen delež dohodnine oz. drugih davkov, odstopljen občinam za financiranje skupne primerne porabe občin. Glavarino ugotovi Ministrstvo za finance po enačbi iz prvega odstavka 14. čl. ZFO. Višina glavarine se izračuna tako, da se skupna primerna poraba vseh občin zmanjša za 60 % prihodkov občin iz naslova nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in 100 % prihodkov občin po 21. členu prejšnjega ZFO (prihodki od davkov na dediščine na darila, odbitke od iger na srečo na promet nepremičnin, upravne takse). Tako ugotovljena glavarina glavarina znaša za leto 2007 403,83 EUR OZ. 96.773,80 SIT. Prihodek občine iz glavarine pa se izračuna takoda se število prebivalcev v občini pomnoži z glavarino ta zmnožek pa se korigira še z indeksom raznolikosti občin pri čemer je index raznolikosti občin razmerje med primerno porabo občine in zmnožkom števila prebivalcev občine z glavarino . Ta indeks se upošteva v višini 70 %.

Na višino glavarine vplivata skupna primerna poraba občin

Skupni prihodki občine za zagotavljanje primerne porabe zajemajo skupne prihodke občine, izračunane v prehodnem obdobju od leta 2007 do 2001 za financiranje primerne porabe: prihodke občine iz glavarine, v letu 2007 pa še 60 % prihodkov od nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in 100 % davčnih prihodkov po 21. členu prejšnjega zakona ZFO.

Finančna izravnava

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodkom iz glavarine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in prihodki občine iz glavarine.

Za lažje razumevanje smo v tabeli prikazali primerjavo virov za pokrivanje primerne porabe v letih 2005 in 2006 z letom 2007. Iz tabele je razvidno, da ima občina po novem sistemu financiranja sedaj bistveno več virov lastnih sredstev, finančna izravnava pa predstavlja le še minimalni vir. Glavarina, odstopljeni vir dohodnine se občinam nakazuje tedensko v sorazmernem deležu. Prvo nakazilo smo že prejeli 3. januarja 2007. Nakazila odstopljene dohodnine bodo izvedena do konca leta vsako sredo oz. naslednji delovni dan. Finančna izravnava bodo občine še naprej prejemale po dvanajstinah.

Pripravila: Zlatka PILKO, vodja oddelka za družbene dejavnosti in finance

V Šmarju pri Jelšah, 5.1.2007