

**Tabela 1**

## OBSEG PRIMERNE PORABE ZA OBČINO ŠMARJE PRI JELŠAH ZA LETO 2008

(Vir: Izračuni Ministrstva za finance september 2007)

v eur

	Realizacija 2005	Realizacija 2006	Ocena realiz. 2007	Plan 2008	Index 08/06	index 08/07
<b>OBSEG PRIMERNE POR.</b>	<b>4.585.867</b>	<b>4.806.013</b>	<b>5.352.990</b>	<b>5.527.244</b>	<b>115</b>	<b>103</b>
<b>A. PRIH. OBČINE ZA PP</b>	<b>1.977.254</b>	<b>2.220.547</b>	<b>4.946.952</b>	<b>5.401.265</b>	<b>239</b>	<b>109</b>
<b>1. Prihodki po 21. čl. ZFO</b>	<b>1.785.775</b>	<b>2.016.879</b>	<b>4.946.952</b>	<b>5.135.403</b>		
1.1. Dohodnina 35 %	1.785.775	2.016.879				
1.2. Dohod.-odst. vir občini			4.946.952	5.135.403		104
<b>2. Ostali lastni prihodki</b>	<b>191.479</b>	<b>203.668</b>	<b>289.843</b>	<b>265.862</b>	<b>130</b>	<b>92</b>
2.1. Nad. za up. st. zemljišča	129.602	132.845	185.173	155.427		
2.2. Ostali prihodki	12.444	15.327				
2.3. Kalk. ocena ostalih prih.	49.433	55.496				
1.4. Prih. po 21. čl. ZFO			104.670	110.435		
<b>B. FINAN. IZRAVNAVA</b>	<b>2.608.613</b>	<b>2.585.466</b>	<b>116.195</b>	<b>125.979</b>	<b>4</b>	<b>108</b>
<b>VSI PRIH. PRORAČ.</b>	<b>5.920.038</b>	<b>6.908.805</b>	<b>8.685.252</b>	<b>10.170.510</b>	<b>147</b>	<b>117</b>
Delež prih. pp v vseh prih.	77%	70%	62%	54 %		
<b>VSI ODHODKI PRORAČ.</b>	<b>5.477.874</b>	<b>6.886.755</b>	<b>9.111.331</b>	<b>11.952.285</b>	<b>174</b>	<b>131</b>
<b>Tekoči odh. in transf.</b>	<b>4.058.842</b>	<b>4.251.594</b>	<b>4.243.142</b>	<b>4.999.667</b>	<b>117</b>	<b>118</b>
delež tek. odh. v prih. za pp	90%	89%	79%	90%		
<b>Investicijski ohd. in tr.</b>	<b>1.418.874</b>	<b>2.635.161</b>	<b>4.868.189</b>	<b>6.952.618</b>	<b>264</b>	<b>143</b>
delež invest. odh v prih.	24 %	38%	56%	68 %		
delež invest. odh. v odhod.	26	38%	53%	58 %		

### IZRAČUN OBSEGA PRIMERNE PORABE LETO 2008

**Način financiranja občin določa Zakon o financiranju občin** ( Ur. l. RS št. 123/06 v nadaljevanju: ZFO). V mesecu septembru smo od Ministrstva za finance (MF) dobili **predhodne podatke** o izračunu primerne porabe občin, zneskih prihodkov občine iz glavnine in zneskih finančne izravnave za leti 2008 in 2009.

**Primerna poraba občine** je za posamezno proračunsko leto **ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občine.**

**Obseg primerne porabe** ugotovi vsako leto Ministrstvo za finance po enačbi iz 13. člena ZFO-1. Elementi, ki vplivajo na višino primerne porabe so:

- **poprečnina**, ki predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Na podlagi uredbe iz 11. člena ZFO jo skladno z 12. čl. ZFO ugotovi Ministrstvo za finance, določi pa državni zbor z zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. V predlogu Zakona o izvrševanju proračuna RS za leti 2008 in 2008 je za leto 2008 določena poprečnina v višini **484,47 eur**, kar je za za 3,2 % več kot v letu 2007 ko je znašala 469,45 eur.
- **Število prebivalcev občine** se upošteva po podatkih Statističnega urada RS in sicer se zajemajo državljani RS s stalnim prebivališčem v RS in tujci z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v RS, ki imajo prijavljeno prebivališče v RS. Za izračun pp občin za leti 2008 in 2009 so upoštevani **podatki o številu prebivalcev na dan 1. januarja 2007.**
- **korekcijski faktorji** (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci mlajši od 15 let in prebivalci, starejši od 65 let)

**PRIMERNA PORABA OBČINE (PPI) = POPREČNINA X ŠTEVILO PREBIVALCEV OBČINE X VSOTA KORIGIRANIH KRITERIJEV**

**PPI = 484,47 € x 9.943 prebiv. x 1,147425 = 5.527.244 €**

## 11. člen ZFO

Za ugotovitev primerne obsega sredstev za financiranje nalog občine **se upoštevajo stroški** financiranja nalog, ki jih morajo občine opravljati na podlagi svojih pristojnosti, določenih z zakoni za posamezna področja, zlasti pa stroški:

1. javnih služb za izvajanje javnih programov na področju predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, primarnega zdravstvenega varstva, socialnega varstva, športa in kulture ter plačil za zdravstveno zavarovanje in drugih plačil v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna;
2. lokalnih gospodarskih javnih služb, urejanja občinske prometne infrastrukture, zagotavljanja varnosti prometa na občinskih cestah, požarnega varstva in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna;
3. urejanje prostora in varstva okolja, za katero je pristojna v skladu z zakonom;
4. plačil stanovalcev in stanovanjskih stroškov v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna;
5. delovanja občinskih organov in opravljanja upravnih, strokovnih, pospeševalnih in razvojnih nalog ter nalog v zvezi z zagotavljanjem javnih služb.

Vlada z uredbo podrobneje določi naloge iz prejšnjega odstavka, katerih stroški se upoštevajo pri ugotovitvi primerne obsega sredstev za financiranje nalog občin ter metodologijo za izračun poprečnine.

**Primerna poraba se pokriva iz prihodkov občine iz glavarine in finančne izravnave**, ki predstavlja razliko med primerno porabo in prihodkov občine iz glavarine.

### **Prihodek občine iz glavarine**

Način izračuna prihodka občine iz glavarine opredeljuje 14. člen ZFO. Izračuna ga Ministrstvo za finance.

**Glavarina** je na prebivalca v državi ugotovljen delež dohodnine oz. drugih davkov, odstopljen občinam za financiranje skupne primerne porabe občin. Glavarino ugotovi Ministrstvo za finance po enačbi iz prvega odstavka 14. čl. ZFO. Na osnovi glavarine na prebivalca, števila prebivalcev občine in indeksa raznolikosti občine Ministrstvo za finance izračuna prihodek občine iz glavarine. Višina glavarine se izračuna tako, da se skupna primerna poraba vseh občin zmanjša za 60 % prihodkov občin iz naslova nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in 100 % prihodkov občin po 21. členu prejšnjega ZFO (prihodki od davkov na dediščine na darila, odbitke od iger na srečo na promet nepremičnin, upravne takse). Tako ugotovljena **glavarina znaša za leto 2008 424,53 €**. Prihodek občine iz glavarine pa se izračuna tako da se število prebivalcev v občini pomnoži z glavarino ta zmnožek pa se korigira še z indeksom raznolikosti občin pri čemer je index raznolikosti občin razmerje med primerno porabo občine in zmnožkom števila prebivalcev občine z glavarino . Ta indeks se upošteva v višini 70 %.

**Skupni prihodki občine** za zagotavljanje primerne porabe zajemajo skupne prihodke občine, izračunane v prehodnem obdobju od leta 2007 do 2011 za financiranje primerne porabe: prihodke občine iz glavarine, v letu 2008 pa še 48 % prihodkov od nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in 100 % davčnih prihodkov po 21. členu prejšnjega zakona ZFO.

### **Finančna izravnava**

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodkom iz glavarine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in prihodki občine iz glavarine.

Za lažje razumevanje smo v tabeli prikazali primerjavo virov za pokrivanje primerne porabe v letih 2005 in 2006 z letom 2007 in 2008 Iz tabele je razvidno, da ima občina po novem sistemu financiranja sedaj bistveno več virov lastnih sredstev, finančna izravnava pa predstavlja le še minimalni vir. Glavarina, odstopljeni vir dohodnine se občinam nakazuje tedensko – vsako sredo, v sorazmernem deležu. Finančna izravnava občine še naprej prejemamo po dvanajstinah.

Pripravila: Zlatka PILKO, vodja oddelka za družbene dejavnosti in finance

V Šmarju pri Jelšah, 15.1.2008